



---

# O licenciamento ambiental como instrumento da política climática e de prevenção a desastres

---

Vivian Ferreira

31/08/2022



A Associação Brasileira dos Membros do Ministério Público de Meio Ambiente (ABRAMPA) é uma entidade sem fins lucrativos, criada em 1997, que congrega membros do Ministério Público de todo o Brasil com atuação especializada em meio ambiente, com o objetivo de ensinar o intercâmbio de ideias e de iniciativas, realizar seminários e congressos, implementar projetos em todos os biomas brasileiros e instrumentalizar os Ministérios Públicos para uma defesa mais efetiva do meio ambiente.



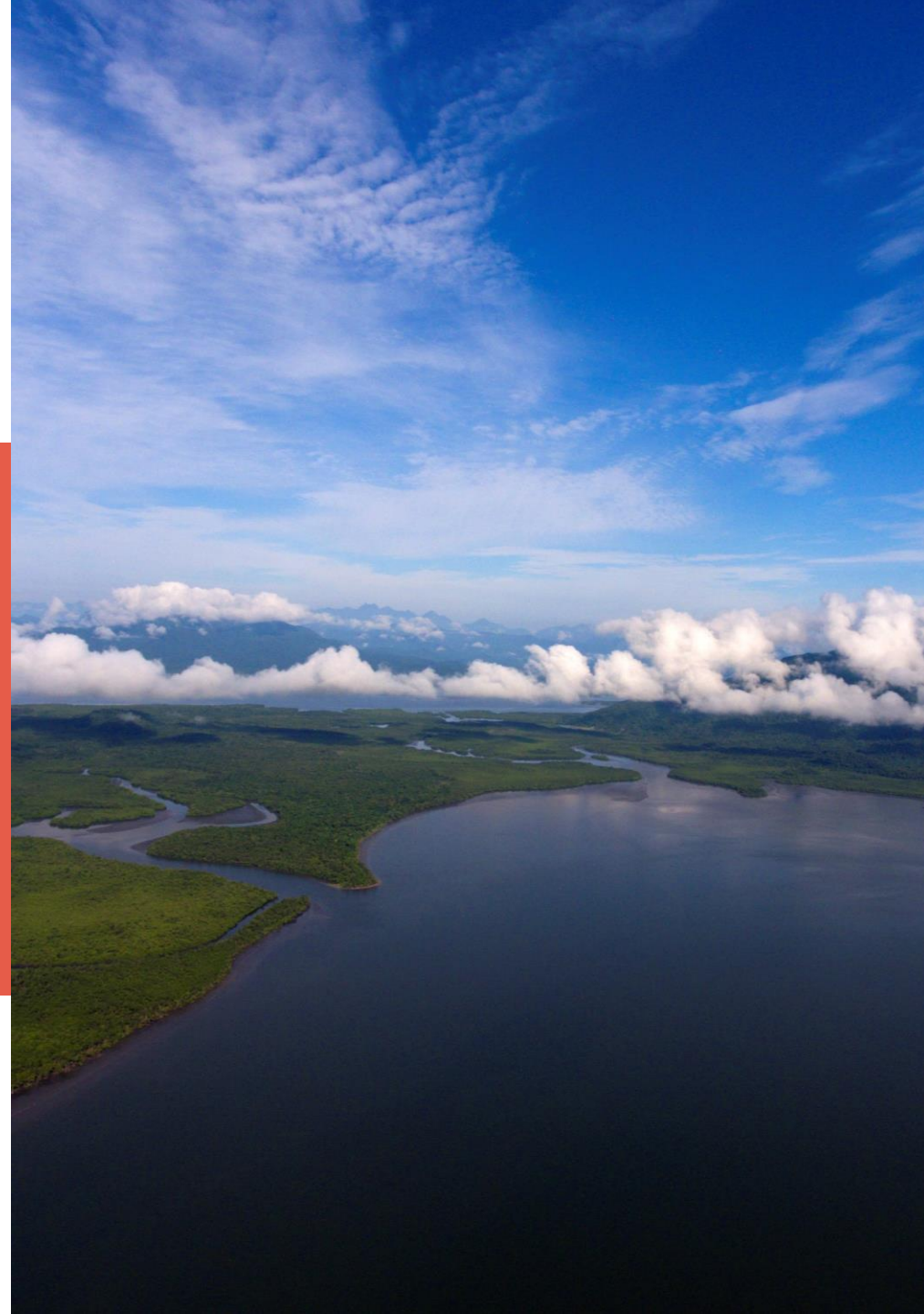
**Vigência: 2020 - hoje**

O Projeto ABRAMPA pelo Clima tem como propósito mobilizar e instrumentalizar o Ministério Público para o enfrentamento dos desafios impostos pela emergência climática. Busca propiciar e fornecer os instrumentos técnicos necessários para apoiar a litigância climática dos Ministérios Públicos, com a finalidade de subsidiar seu trabalho e corroborar com a criação de precedentes judiciais e administrativos favoráveis à estabilidade climática.

**Realização**



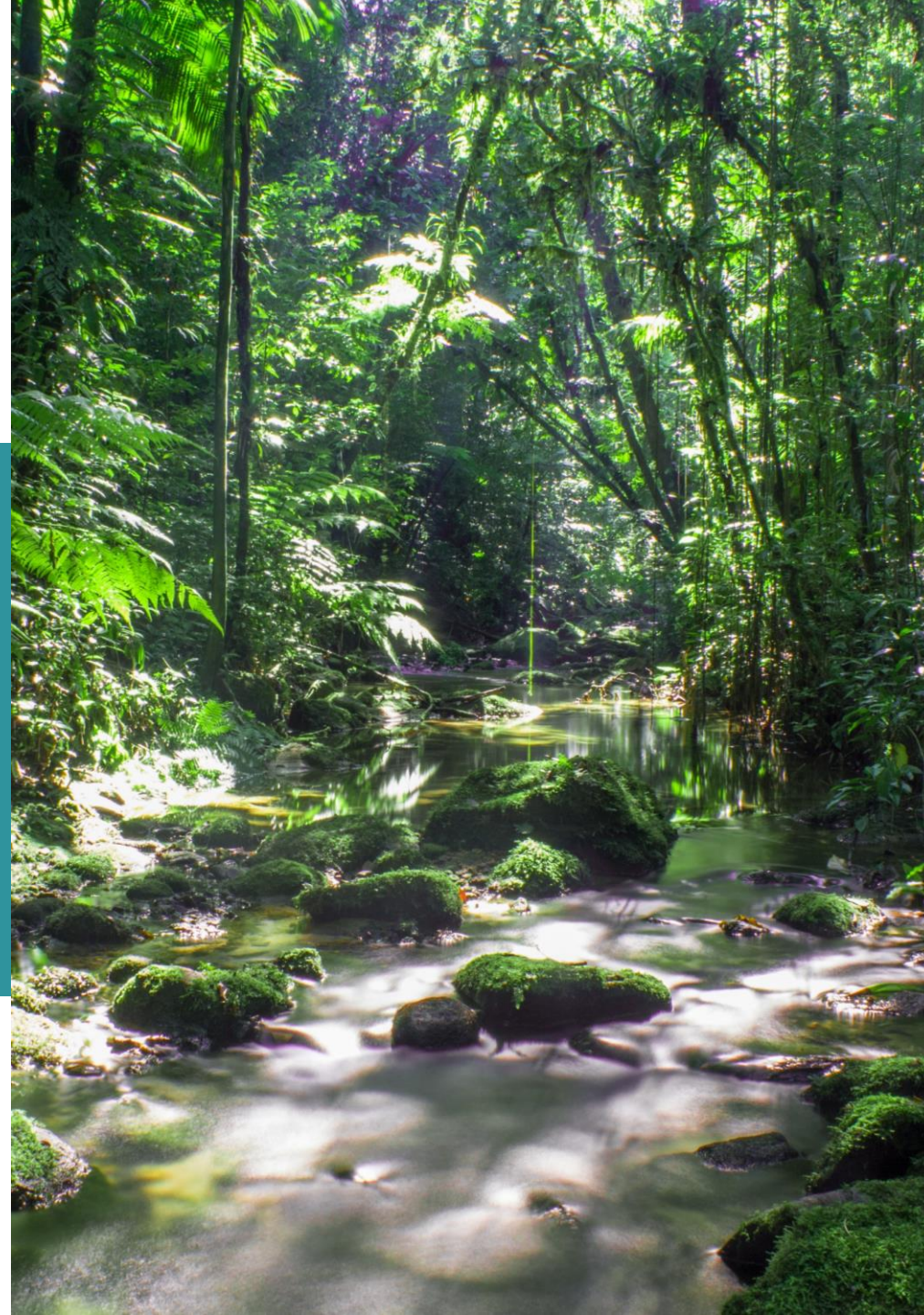
**Apoio**





Vigência: 2020 - hoje

- 1 Licenciamento – avaliação de impactos climáticos
- 2 Proteção da vegetação nativa – Mata Atlântica
- 3 Litigância climática
- 4 Capacitação e fortalecimento institucional



Realização



Apoio



# Provocação original

## Problema identificado

Mesmo nos grandes empreendimentos que devem apresentar EIA-RIMA, os impactos climáticos não costumam ser avaliados.

## Por que apostar no licenciamento?

- Uso cotidiano pelo MP;
- Possibilidade de compensação e mitigação dos impactos climáticos das atividades e empreendimentos;
- Estímulo ao desenvolvimento de atividades de baixo carbono;
- Possibilidade jurídica de inclusão da avaliação climática.

# Diagnóstico dos impactos climáticos no licenciamento

## Proposta Técnica

Abordagem do clima no licenciamento ambiental - termo de referência e matriz de impactos climáticos

## Elaboração

- Equipe da ABRAMPA
- 17 especialistas de diversas áreas
- Consulta aos Ministérios Públicos



Mudanças do  
Clima



Conservação da  
Biodiversidade



Licenciamento  
Ambiental



Serviços  
Ecosistêmicos



Academia



Setor empresarial



Sociedade civil



Governo

# Termo de referência e matriz de impactos

## 1. Impacto global

- Emissões de gases de efeito estufa (GEE)
- Inventário - emissões de escopo 1 (fontes que pertencem ao pleiteante da licença), de escopo 2 (energia adquirida) e de escopo 3 (decorrentes das atividades da empresa, porém decorrentes de fontes não controladas pela organização)
- Estimativa para a fase de pré-operação e operação

## 2. Impacto local/regional

- Perda e/ou alteração de serviços ecossistêmicos associados ao clima (provisão de água, manutenção da fertilidade do solo, regulação do clima local, prevenção à erosão, etc.)
- Afetam a resiliência do ecossistema e dos humanos às mudanças do clima

## 3. Análise de alternativas locacionais e tecnológicas

## 4. Medidas Mitigadoras, Compensatórias e Programas Ambientais

# Estratégia jurídica:

## Incorporação da proposta pelos órgãos ambientais



Atuação extrajudicial

Recomendação administrativa dos  
Ministérios Públicos para os órgãos  
ambientais dos Estados

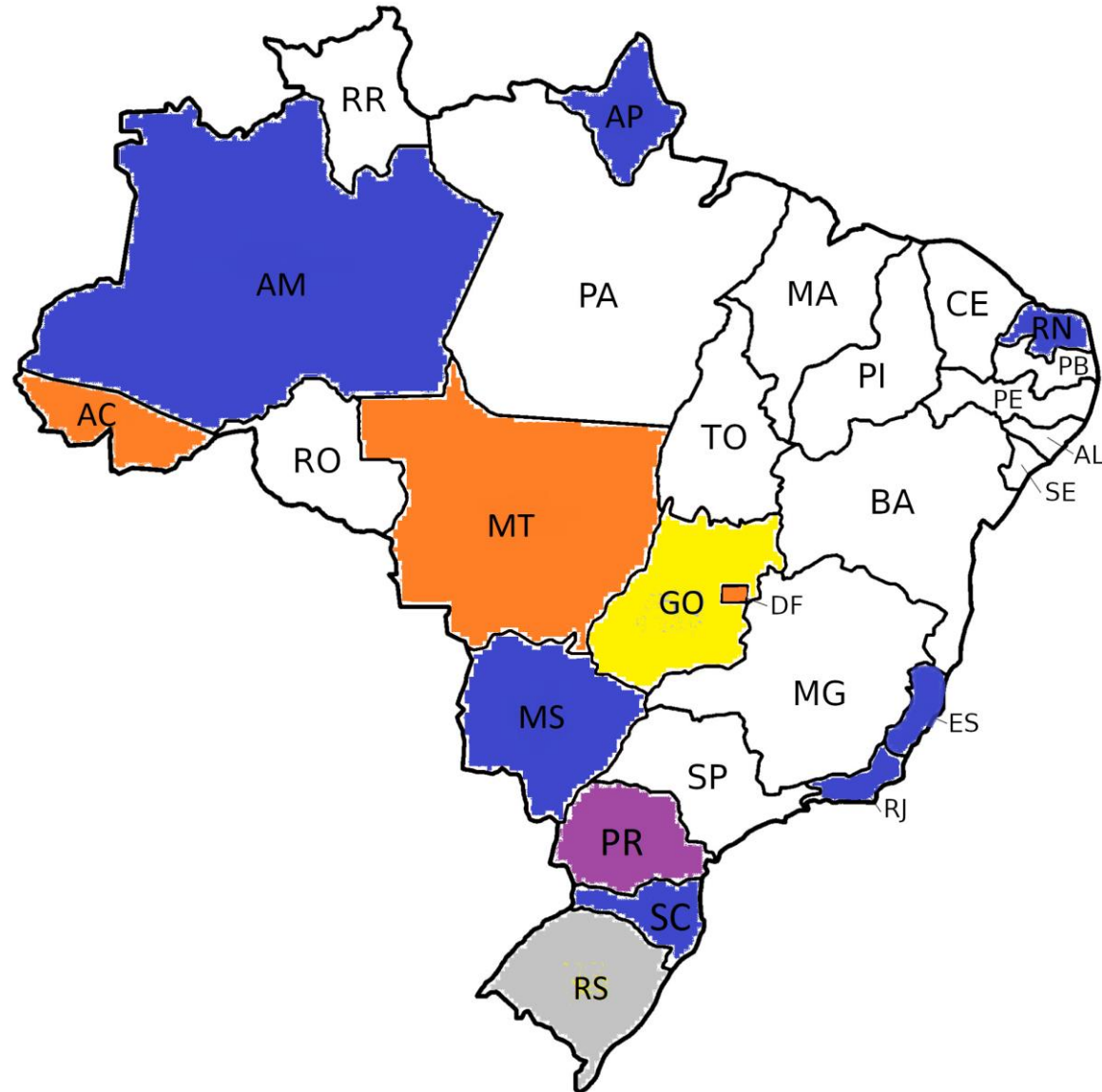


Atuação judicial

Propositura de ação civil pública



# Esforços dos Ministérios Públicos para a inserção da variável climática no licenciamento



	Edição de norma do órgão estadual a partir de provocação do MP
	Ação judicial
	Provocação do órgão ambiental
	Acompanhamento da implementação da política climática
	Elaboração de enunciado do MP

# Esforços para a inserção da variável climática no licenciamento

MEDIDAS	ESTADOS
Encaminhamento de recomendação administrativa ao órgão ambiental	<b>ABRAMPA:</b> todos os estados <b>MP:</b> AP, AM, ES, PR * Portaria IAT nº 42, de 23.02.2022
Realização de reuniões e provocação do órgão ambiental	<b>MP:</b> MS, RJ, RN, SC
Olhar crítico e contribuições com um Programa de Relato de Emissões formulado pelo órgão ambiental (nota técnica)	<b>ABRAMPA:</b> RJ
Acompanhamento da implementação da política climática	<b>MP:</b> AC, MT, DF
Intenção de elaboração de enunciado do Ministério Público	<b>MP:</b> RS
Ação judicial	<b>ABRAMPA:</b> <i>amicus curiae</i> em ACP no RS sobre o licenciamento de uma usina termelétrica <b>MP:</b> GO (ACP política de controle de qualidade do ar)

# Licenciamento ambiental como instrumento da política climática e de prevenção a desastres

## Medidas gerais: mitigação

- Inventário das emissões de todos os escopos
- Medidas compensatórias das emissões

## Medidas específicas: prevenção a desastres

- Medidas de adequação do empreendimento (riscos de transição)
- Medidas de adaptação da região



---

Obrigada!

---

[juridico.clima@abrampa.org.br](mailto:juridico.clima@abrampa.org.br)